

SANTIAGO MUÑOZ MACHADO

Catedrático de Derecho Administrativo
Universidad Complutense de Madrid

TRATADO DE DERECHO
ADMINISTRATIVO
Y
DERECHO PÚBLICO
GENERAL

TOMO I

THOMSON

CIVITAS

ÍNDICE GENERAL

Prólogo	21
----------------------	----

**CAPÍTULO PRIMERO
INTRODUCCIÓN**

I. La Administración y el Derecho Administrativo contemporáneos	25
1. LOS DOGMAS DEL PRIMER CONSTITUCIONALISMO Y LA CONFIGURACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN CONTEMPORÁNEA	25
A. <i>Introducción a las repercusiones jurídico-administrativas de la separación de poderes</i>	25
B. <i>Administraciones públicas y garantías de los derechos</i>	28
C. <i>Las consecuencias de los principios de unidad e igualdad</i>	31
D. <i>La transformación del orden económico, la idea de bienestar, las obras públicas y el papel de la Administración Pública</i>	37
E. <i>Las propiedades administrativas</i>	41
2. LA HERENCIA DEL ANTIGUO RÉGIMEN: LA CONCENTRACIÓN EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE LOS SERVICIOS SOCIALES Y ECONÓMICOS	42
II. Las concepciones del Derecho Administrativo	49
1. LAS GRANDES CONSTRUCCIONES TEÓRICAS: ACTOS DE AUTORIDAD-ACTOS DE GESTIÓN, EL SERVICIO PÚBLICO, LA PRERROGATIVA Y LA TEORÍA DE LA PERSONALIDAD Y EL DERECHO ESTATUTARIO; ANÁLISIS Y CRÍTICA	49
2. RESERVAS DE DERECHO ADMINISTRATIVO Y RESERVAS DE DERECHO PRIVADO EN EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA ADMINISTRACIÓN	60
3. DERECHO ADMINISTRATIVO Y DERECHO PENAL. LA PENALIZACIÓN DEL DERECHO PÚBLICO. INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN DE LAS RELACIONES: CUESTIONES PREJUDICIALES Y <i>NON BIS IN IDEM</i>	68
III. Las transformaciones del Derecho Administrativo	82
Bibliografía	90

CAPÍTULO SEGUNDO

EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LAS GARANTÍAS DE LOS DERECHOS EN EL ESTADO LEGAL

I.	Las bases filosóficas de las constituciones de los modernos	97
1.	SOBRE LA ORGANIZACIÓN DE LOS PODERES: LA EVOLUCIÓN DE LAS IDEAS HASTA LA TEORÍA DE LA SEPARACIÓN	98
2.	SOBRE LA GARANTÍA DE LOS DERECHOS. LAS FUENTES DEL PENSAMIENTO SOBRE LOS DERECHOS INDIVIDUALES: LAS RAÍCES ESPAÑOLAS	108
II.	El papel de la ley y la posición del ejecutivo en los modelos constitucionales históricos americano y francés	119
1.	LAS PECULIARIDADES DEL PENSAMIENTO Y DE LA SOCIEDAD AMERICANA	119
2.	EL BALANCE Y CONTRAPESO DE LOS PODERES EN NORTEAMÉRICA: LOS FUNDAMENTOS DE LA CONFIANZA EN UN EJECUTIVO FUERTE	123
3.	DOS MÉTODOS PARA EVITAR EL ABSOLUTISMO LEGISLATIVO	126
	A. <i>El Federalismo</i>	126
	B. <i>La supremacía de la Constitución</i>	128
4.	LAS LIMITACIONES AL CONTROL DEL PODER EJECUTIVO POR EL JUDICIAL	132
5.	LAS PARTICULARIDADES DE LA SEPARACIÓN DE PODERES EN FRANCIA	136
6.	LOS FUNDAMENTOS Y LAS CONSECUENCIAS DE LA SOBERANÍA DEL LEGISLATIVO	148
7.	LA PRESERVACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN Y LAS GARANTÍAS DE LOS DERECHOS: LA FALTA DE UN CONTROL JUDICIAL DE LA CONSTITUCIONALIDAD	155
8.	BALANCE SOBRE LAS DIFERENCIAS ENTRE LOS SISTEMAS AMERICANO Y FRANCÉS. ESTATALISMO E INDIVIDUALISMO. APUNTE SOBRE SUS CONSECUENCIAS PARA LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	159
	A. <i>Las polémicas clásicas sobre la originalidad y diferencias de los dos modelos y las aportaciones doctrinales recientes</i>	159
	B. <i>Consecuencias para las funciones que se atribuyen a las Administraciones Públicas</i>	169
III.	Los poderes y los derechos en el primer constitucionalismo español	176
1.	CONSTITUCIÓN HISTÓRICA, CONSTITUCIÓN NUEVA	176
2.	LA ARTICULACIÓN DE LOS PODERES Y EL LEGICENTRISMO MODERADO	186
	A. <i>El reparto de las funciones del Estado y la participación en la aprobación de la ley</i>	186
	B. <i>La supremacía de la ley</i>	192
3.	LA ACTUALIZACIÓN Y POSITIVACIÓN DE LOS DERECHOS HISTÓRICOS DE LOS CIUDADANOS. SUS GARANTÍAS. UN PROGRAMA DE ADMINISTRACIÓN	194
	A. <i>La consagración de los derechos: propiedad, libertad personal, garantías procesales. Proyecciones de la igualdad</i>	194

B.	<i>Los deberes de prestación de la Administración Pública: el correlativo reconocimiento de derechos sociales</i>	198
C.	<i>La protección de la Constitución</i>	199
IV.	El desarrollo del régimen jurídico de la Administración en el Estado legal	202
1.	LOS COMPLEMENTOS DEL REINO DE LA LEY	202
A.	<i>La complejidad de las normas y las interferencias de los tribunales en el poder legislativo durante el Antiguo Régimen</i>	202
B.	<i>Tipología, características y procedimiento de elaboración de la legislación española en el Antiguo Régimen</i>	208
C.	<i>El interés por las normas claras y técnicamente bien hechas: la nomofilia en el Nuevo Régimen</i>	212
D.	<i>Ley, Código, Derecho</i>	215
2.	LA EXTENSIÓN DEL MONOPOLIO DE LA FUNCIÓN LEGISLATIVA	220
A.	<i>La aparición del poder reglamentario en Francia</i>	220
B.	<i>La emergencia del poder reglamentario en España</i>	226
C.	<i>Fundamentos de la relación ley-reglamento en el constitucionalismo originario y su equilibrio posterior</i>	228
3.	LA LEY Y LA JUSTICIA	235
A.	<i>La búsqueda de una nueva planta y de nuevos principios de organización de la Justicia</i>	235
B.	<i>La prohibición general de que los jueces legislen y su significación</i>	242
C.	<i>Las matizaciones a la prohibición de que el legislador juzgue</i>	248
4.	LAS RELACIONES ENTRE LA ADMINISTRACIÓN Y LA JUSTICIA	253
A.	<i>Las opciones del primer constitucionalismo sobre el control judicial de las resoluciones administrativas</i>	253
B.	<i>La separación de la Administración de la justicia ordinaria y la formación del contencioso administrativo en España</i>	263
C.	<i>Las propuestas sobre la implantación de lo contencioso-administrativo y las leyes de 1845</i>	274
D.	<i>La regulación de otros privilegios procesales básicos de la Administración</i>	280
a)	<i>La prohibición de interdictos contra la Administración y sus matizaciones ulteriores</i>	280
b)	<i>El privilegio de la inembargabilidad de los bienes públicos</i> ..	283
c)	<i>Las vías previas, el carácter revisor del contencioso y la ejecutividad de los actos administrativos</i>	286
d)	<i>La autorización previa para procesar a los funcionarios públicos</i>	292
E.	<i>Los conflictos jurisdiccionales</i>	298
Bibliografía	300

CAPÍTULO TERCERO

EL SOMETIMIENTO DE LOS PODERES PÚBLICOS AL DERECHO EN EL ESTADO CONSTITUCIONAL

I.	Del Estado legal al Estado constitucional. La reordenación de las relaciones entre los poderes públicos. La significación de la legalidad y la posición de la Administración	313
1.	LA CONSTRUCCIÓN TEÓRICA Y LA DINÁMICA DE LAS RELACIONES ENTRE LOS PODERES PÚBLICOS EN EL ESTADO DE DERECHO LEGAL	313
2.	LA CONCEPCIÓN DE LA LEGALIDAD Y DE LAS RELACIONES ENTRE PODERES EN EL ESTADO CONSTITUCIONAL. RASGOS GENERALES	321
II.	El sometimiento de la ley a la Constitución: la reducción del legicentrismo y el problema de la delimitación de un ámbito exclusivo de las funciones administrativa y judicial frente a las decisiones del legislador	329
1.	INTRODUCCIÓN	329
2.	LA EMERGENCIA DE LOS SISTEMAS DE CONTROL DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES EN EUROPA Y SU CONSOLIDACIÓN	331
3.	EL PROBLEMA DE LOS LÍMITES CONSTITUCIONALES DEL LEGISLADOR EN RELACIÓN CON LOS DEMÁS PODERES DEL ESTADO	345
A.	<i>El acotamiento de un ámbito material a la ley</i>	<i>346</i>
B.	<i>La interferencia del legislador en otras funciones del Estado y la preservación de derechos fundamentales: las leyes de caso concreto</i>	<i>351</i>
C.	<i>Las convalidaciones legislativas y el problema de la preservación de un ámbito constitucionalmente reservado a las decisiones de los Tribunales</i>	<i>370</i>
4.	SOBRE LA RESERVA DE ADMINISTRACIÓN Y LA RESERVA DE JURISDICCIÓN EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978	381
A.	<i>La reserva de Administración: sentido de la tesis y su falta de justificación positiva</i>	<i>381</i>
B.	<i>La fundamentación constitucional de la reserva de jurisdicción</i>	<i>385</i>
III.	La constitucionalización de la legalidad	394
1.	LA DOCTRINA CLÁSICA DE LA LEGALIDAD Y SUS MODULACIONES CONSTITUCIONALES	394
2.	LA LEGALIDAD SIN LEY	400
A.	<i>Los principios generales en el Derecho Público</i>	<i>402</i>
B.	<i>La positivación de los principios: legalización y constitucionalización</i>	<i>410</i>
C.	<i>Los derechos fundamentales como principios generales</i>	<i>418</i>
IV.	La fragmentación de la legalidad	430
1.	RESERVA DE LEY Y CONTRIBUCIÓN DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA A LA DEFINICIÓN DE LA LEGALIDAD	431
2.	LA MULTIPLICACIÓN DE LOS LEGISLADORES INTERNOS	440

	Página
3. LA FRAGMENTACIÓN DEL SOBERANO	443
A. <i>Legalidad y soberanía</i>	443
B. <i>La legalidad supranacional</i>	449
C. <i>La globalización jurídica</i>	455
4. LA CONTRIBUCIÓN DE LAS NORMAS PRIVADAS A LA FORMACIÓN DE LA LEGALIDAD. LA LEGALIDAD BLANDA	463
V. La contribución de los tribunales a la definición de la legalidad	467
1. EL ORDEN CONSTITUCIONAL DE LAS RELACIONES ENTRE LA LEGISLACIÓN Y LA JURISDICCIÓN. FUNDAMENTOS, PATOLOGÍAS Y CONSECUENCIAS PARA LA DETERMINACIÓN DE LA LEGALIDAD	467
2. LA CREACIÓN JURISPRUDENCIAL DE NORMAS INTEGRANTES DE LA LEGALIDAD: HISTORIA Y POSIBILIDADES CONSTITUCIONALES	480
3. LOS LÍMITES DE LA CONTRIBUCIÓN JURISDICCIONAL A LA DEFINICIÓN DE LA LEGALIDAD. EL PROBLEMA DE LA RETROACTIVIDAD DE LA JURISPRUDENCIA	488
4. LA PREDECIBILIDAD Y ESTABILIDAD DE LA JURISPRUDENCIA: LA ORGANIZACIÓN DEL SISTEMA DE PRECEDENTES Y SU JUSTIFICACIÓN CONSTITUCIONAL	498
VI. La delimitación por la legalidad de las potestades administrativas y las técnicas de control de su atribución y ejercicio	506
1. INTRODUCCIÓN: SEPARACIÓN DE PODERES, PROGRAMACIÓN NORMATIVA Y CONTROL JUDICIAL DE LAS RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS	506
2. LOS GRADOS DE DETERMINACIÓN LEGAL DE LAS POTESTADES ADMINISTRATIVAS: LO REGLADO Y LO DISCRECIONAL	510
A. <i>Atribución de potestades y definición del interés general</i>	510
B. <i>Potestades regladas y potestades discrecionales. Los elementos reglados de lo discrecional</i>	518
C. <i>En particular, el tiempo en el ejercicio de la potestad y su utilización obligatoria</i>	525
3. LA LIBERTAD DE ELECCIÓN Y LOS MÁRGENES DE APRECIACIÓN: CONCEPTOS JURÍDICOS INDETERMINADOS Y DOCTRINA UNITARIA DE LA DISCRECIONALIDAD	529
4. LOS LÍMITES DE LAS POTESTADES DISCRECIONALES Y SU CONTROL JUDICIAL	539
A. <i>Sobre el progresivo perfeccionamiento de las técnicas de control y su utilización por los tribunales</i>	539
B. <i>Previsibilidad y concreción de las potestades discrecionales</i>	544
C. <i>La determinación de los hechos</i>	552
D. <i>La desviación de poder. Ciclos en su utilización como técnica de control. Problemas aplicativos. Interpretación jurisprudencial</i>	561
E. <i>La aplicación de los principios generales del Derecho para el control de la discrecionalidad, razonabilidad, interdicción de la arbitrariedad, igualdad, confianza legítima, enriquecimiento injusto y otros</i>	568
F. <i>En especial, el control de la discrecionalidad de carácter político y técnico</i>	585

VII. La decisión ejecutoria y otras posiciones singulares de la Administración ante la Justicia	602
1. DECISIÓN EJECUTORIA Y EJECUCIÓN FORZOSA. FUNDAMENTOS. RECONSIDERACIÓN DE LA DOCTRINA DE LA AUTOTUTELA	602
2. LA EJECUTIVIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y EL DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA	613
3. REDUCCIÓN PROGRESIVA DE LAS DEMÁS POSICIONES PRIVILEGIADAS DE LA ADMINISTRACIÓN ANTE LA JUSTICIA. PRERROGATIVAS INCOMPATIBLES CON LA CONSTITUCIÓN Y SITUACIÓN ACTUAL	622
VIII. Las mutaciones del viejo sistema de conflictos jurisdiccionales	633
Bibliografía	642

CAPÍTULO CUARTO

LA FORMACIÓN HISTÓRICA DE LAS INSTITUCIONES Y TÉCNICAS JURÍDICAS DE LA ACCIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA DEL ESTADO LEGAL

I. La emergencia de la Administración contemporánea y la creación del ciudadano. Las consecuencias de la uniformidad y la igualdad	679
1. LA UNIDAD Y LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	679
A. <i>Las consecuencias de la unidad y el debate sobre el federalismo</i>	679
B. <i>La nueva organización territorial francesa</i>	682
C. <i>La organización territorial de la Administración española: de las demarcaciones antiguas al establecimiento de una división uniforme del territorio</i>	689
D. <i>La emergencia de la Administración territorial española contemporánea ...</i>	695
2. LAS PRESTACIONES ADMINISTRATIVAS Y LOS DERECHOS VINCULADOS A LA REGLA DE LA IGUALDAD	706
A. <i>La consagración del principio y sus consecuencias generales</i>	706
B. <i>La igualdad ante los servicios públicos</i>	710
C. <i>En especial, el acceso a los cargos públicos y la igualdad ante las cargas tributarias</i>	715
II. La creación y el desarrollo inicial de los servicios públicos sociales	724
1. LA PROYECCIÓN SOCIAL DEL PRIMER CONSTITUCIONALISMO EUROPEO	724
2. LA ASUNCIÓN POR LA ADMINISTRACIÓN DE LOS SERVICIOS PRESTADOS POR LA IGLESIA Y OTRAS ORGANIZACIONES SOCIALES DURANTE EL ANTIGUO RÉGIMEN	727
A. <i>La primera reducción de la posición social de la Iglesia</i>	727
B. <i>La sustitución general por la Administración Pública de los servicios prestados por organizaciones sociales. La eliminación de instituciones intermedias entre el Estado y la sociedad</i>	731
3. LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE BENEFICENCIA	747
4. EL DESARROLLO DE LOS SERVICIOS SANITARIOS PÚBLICOS	755

5.	LA ASUNCIÓN POR LA ADMINISTRACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE ENSEÑANZA	767
III.	El derecho de propiedad y la emergencia del nuevo orden económico	778
1.	LA TRANSFORMACIÓN DEL DERECHO DE PROPIEDAD	778
A.	<i>Los postulados generales de la reforma</i>	778
B.	<i>La propiedad de la tierra en la España del Antiguo Régimen</i>	781
C.	<i>Las propuestas ilustradas de reforma</i>	786
D.	<i>El nuevo régimen de la propiedad, como derecho subjetivo y libre</i>	791
2.	LA CREACIÓN DE UN MERCADO PARA LA PROPIEDAD Y LA MULTIPLICACIÓN DE LOS PROPIETARIOS: LA DESAMORTIZACIÓN	795
A.	<i>El contenido y alcance de la legislación desamortizadora</i>	795
B.	<i>La administración de los bienes nacionalizados</i>	803
IV.	Propiedad pública, obra pública y expropiación forzosa	807
1.	LA CREACIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO	808
2.	EL PATRIMONIO PRIVADO DEL ESTADO: FUNDAMENTOS DE SU CONSOLIDACIÓN. EN ESPECIAL, LOS BIENES DE LA CORONA Y LOS MONTES	824
3.	LAS PROPIEDADES DE LOS PUEBLOS	832
4.	LAS OBRAS PÚBLICAS COMO MANIFESTACIÓN ESENCIAL DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DEL ESTADO	836
A.	<i>La política de obras públicas y la organización administrativa a su servicio: la creación de los Cuerpos de Ingenieros</i>	836
B.	<i>La ejecución directa de las obras públicas por la Administración y la ejecución por concesionario interpuesto</i>	840
C.	<i>Las obras urbanas</i>	847
5.	LA EXPROPIACIÓN COMO INSTRUMENTO DE INTERVENCIÓN EN LA PROPIEDAD PRIVADA Y AL SERVICIO DE LA EJECUCIÓN DE LAS OBRAS PÚBLICAS	853
A.	<i>La sacralización de la propiedad privada y la Ley de 1836. Las garantías de los expropiados</i>	853
B.	<i>La desvinculación de la expropiación y la obra pública: del problema de las ocupaciones temporales a la expropiación como técnica para la recuperación de plusvalías</i>	859
V.	La intervención del Estado en la economía. Servicios económicos y empresas públicas	862
1.	EL CICLO ECONÓMICO CONTEMPORÁNEO DE LA INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA	862
2.	ESTADO Y MERCADO DURANTE EL ANTIGUO RÉGIMEN	864
A.	<i>La intervención pública en un mercado fragmentado: los obstáculos al comercio</i>	864

	Página
B. <i>Empresas públicas y empresas privadas. Las Reales Fábricas y las compañías privilegiadas</i>	870
C. <i>Carreteras, caminos, canales y el problema de los transportes</i>	874
D. <i>Estatización, arrendamiento y gestión directa del servicio de correos</i>	878
E. <i>La actividad financiera del Estado y el control de la actividad financiera privada</i>	882
3. LA LIBERALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA DURANTE EL SIGLO XIX Y LA POSICIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	891
A. <i>Los primeros pasos para la formación del mercado único: la libertad de industria y comercio</i>	891
B. <i>De nuevo sobre la ideología de la obra pública: carreteras y canales; el desarrollo del ferrocarril</i>	896
C. <i>El mantenimiento por el Estado de la titularidad y gestión de algunos servicios de carácter económico</i>	906
D. <i>El desarrollo de los servicios financieros: Cajas de Ahorros y Bancos</i>	910
E. <i>Los servicios económicos municipales</i>	923
4. EL NACIONALISMO ECONÓMICO Y LA ESTATALIZACIÓN	927
A. <i>Los fundamentos del nacionalismo económico y de la nueva estatización</i> ..	927
B. <i>La corriente estatizadora y la alternativa de la regulación de las actividades empresariales privadas de interés público</i>	931
C. <i>Las consecuencias para las obras públicas. Las innovaciones en materia de gestión de servicios: la participación ciudadana en los organismos de gestión</i>	936
D. <i>La regulación de empresas privadas y la participación en empresas de economía mixta como formas de intervención administrativa</i>	939
E. <i>La ampliación de los monopolios de Estado y las diversas técnicas utilizadas para su gestión</i>	951
F. <i>Las nacionalizaciones de la postguerra civil</i>	969
G. <i>La expansión de la empresa pública y las distorsiones de la competencia libre</i>	976
VI. La sistematización por el Derecho Administrativo del régimen jurídico de las funciones sociales y económicas de la Administración: la doctrina y las técnicas del servicio público	980
1. LA DOGMÁTICA DEL SERVICIO PÚBLICO	980
2. LA HABILITACIÓN LEGISLATIVA GENERAL PARA LA INTERVENCIÓN DIRECTA DE LA ADMINISTRACIÓN EN LA ACTIVIDAD ECONÓMICA Y SOCIAL: EN PARTICULAR, LAS MUNICIPALIZACIONES. LA ARTICULACIÓN TÉCNICA FINAL DE LAS FORMAS DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS	984
Bibliografía	995

CAPÍTULO QUINTO

LAS FUNCIONES SOCIALES Y ECONÓMICAS PÚBLICAS EN EL ESTADO SOCIAL Y EN EL MARCO ECONÓMICO DE LOS MERCADOS LIBRES

I.	Sobre las transformaciones que experimenta al final del siglo XX el estado gestor y prestador de servicios. Sus fundamentos y consecuencias	1007
II.	El desarrollo del Estado social y la exigibilidad de los derechos económicos y sociales	1013
1.	PRELIMINAR	1013
2.	LA FORMACIÓN Y LA CONSAGRACIÓN CONSTITUCIONAL DEL ESTADO SOCIAL	1015
3.	LA EXIGIBILIDAD DE LOS DERECHOS ECONÓMICOS Y SOCIALES	1023
4.	LA PARTICIPACIÓN DE ORGANIZACIONES Y EMPRESAS PRIVADAS EN LA GESTIÓN DE LAS PRESTACIONES DE CARÁCTER SOCIAL	1036
III.	El marco general de la intervención pública en la economía	1046
1.	LIBERTAD DE EMPRESA. EL FORTALECIMIENTO DE LA EMPRESA PRIVADA: NUEVAS JUSTIFICACIONES ECONÓMICAS, TECNOLÓGICAS Y CONSTITUCIONALES	1046
2.	LA APERTURA DEL MERCADO A LAS EMPRESAS PRIVADAS: ALGUNOS LÍMITES CONSTITUCIONALES DE LAS DECISIONES PRIVATIZADORAS	1057
A.	<i>Los servicios públicos constitucionales y de soberanía</i>	1057
B.	<i>Las decisiones de privatización que afectan a las competencias constitucionales o estatutarias de otros poderes territoriales</i>	1063
C.	<i>Las reservas públicas de control de las empresas privatizadas</i>	1068
3.	LA INICIATIVA EMPRESARIAL PÚBLICA	1074
A.	<i>Neutralidad constitucional, neutralidad comunitaria sobre la propiedad pública o privada de las empresas</i>	1074
B.	<i>Empresa pública y competencia: planteamiento general</i>	1080
C.	<i>El concepto económico o funcional de empresa y su aplicación a organismos administrativos</i>	1083
D.	<i>La igualdad de condiciones financieras de las empresas públicas y privadas ..</i>	1089
E.	<i>La reestructuración del sector empresarial público del Estado para acomodarlo a los nuevos principios constitucionales y comunitarios</i>	1097
F.	<i>La adaptación al mercado de la contratación pública. Remisión</i>	1102
4.	LAS RESERVAS AL SECTOR PÚBLICO DE RECURSOS Y SERVICIOS ESENCIALES	1105
A.	<i>Los perfiles de la habilitación constitucional: delimitación de lo «esencial» ..</i>	1105
B.	<i>Reservas contra la libertad y la propiedad</i>	1111
5.	EL SOMETIMIENTO GENERAL DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA A LAS REGLAS DE MERCADO, INCLUIDOS REGLAMENTOS Y ACTOS ADMINISTRATIVOS. CONSECUENCIAS SOBRE SU CONTROL	1123

IV. El régimen jurídico general de los servicios públicos económicos	1130
1. LA RECONSIDERACIÓN DEL RÉGIMEN DE LOS SERVICIOS ECONÓMICOS Y SU COMPATIBILIDAD CON EL MERCADO	1130
A. <i>Crisis, transformaciones y sostenimiento</i>	1130
B. <i>Los principios de ordenación de los servicios públicos económicos en el mercado libre</i>	1136
2. LAS EXCEPCIONES A LA APLICACIÓN DE LAS REGLAS DE LA COMPETENCIA	1144
A. <i>Los servicios de interés económico general</i>	1144
B. <i>Cumplimiento de las reglas del mercado vs. ayudas a empresas encargadas de misiones de servicio público</i>	1151
C. <i>Los servicios de autoridad</i>	1156
D. <i>Los servicios públicos de solidaridad</i>	1162
3. LA IMPOSICIÓN DE OBLIGACIONES DE SERVICIO PÚBLICO A EMPRESAS QUE OPERAN EN EL MERCADO: EL SERVICIO UNIVERSAL	1166
V. Organización, contenido y régimen jurídico de la función de regulación	1172
1. CARACTERES GENERALES DE LA FUNCIÓN DE REGULACIÓN Y PRINCIPIOS DE ORGANIZACIÓN DE LOS REGULADORES	1172
2. LA FEDERACIÓN DE LOS REGULADORES	1180
3. REFERENCIA A UN PRINCIPIO ESENCIAL DE ORGANIZACIÓN: LA SEPARACIÓN DE LOS REGULADORES Y LOS OPERADORES	1190
4. SOBRE ALGUNOS CONTENIDOS TÍPICOS DE LA FUNCIÓN DE REGULACIÓN	1194
A. <i>Panorámica general de las técnicas básicas</i>	1194
B. <i>La obtención y la utilización de la información sobre empresas y mercados</i> ...	1197
C. <i>La regulación mediante normas</i>	1205
D. <i>Las características de la regulación mediante autorizaciones</i>	1210
E. <i>La defensa de la competencia</i>	1221
F. <i>La regulación de la competencia: en especial, las ayudas públicas</i>	1238
VI. El desarrollo de la autorregulación: su significación jurídico constitucional y sus técnicas	1248
1. LOS FUNDAMENTOS Y EL ÁMBITO DE LA AUTORREGULACIÓN	1249
2. LA AUTORREGULACIÓN NORMATIVA	1262
A. <i>El impulso comunitario y sus consecuencias</i>	1262
B. <i>La normalización: características generales</i>	1267
C. <i>El valor vinculante de las normas técnicas</i>	1273
3. DECLARACIONES, CERTIFICACIONES, INFORMACIONES, AUDITORÍAS Y OTRAS MANIFESTACIONES DE LA AUTORREGULACIÓN EJECUTIVA	1279
4. LA ORGANIZACIÓN PRIVADA DE MERCADOS DE INTERÉS GENERAL	1286

	<u>Página</u>
VII. La intervención privada en la financiación y gestión de obras e infraestructuras públicas	1292
1. INTRODUCCIÓN	1292
2. LA ADAPTACIÓN DE LA DOGMÁTICA DEL DOMINIO PÚBLICO	1296
A. <i>Expansión del dominio público y exclusión del mercado de los bienes que lo integran</i>	1296
B. <i>Dominio público, financiación privada: censos, leasing y garantías hipotecarias</i>	1300
3. LAS ADAPTACIONES DE LA LEGISLACIÓN DE CONTRATOS PÚBLICOS. NUEVAS REGULACIONES DE LA CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA Y SU FINANCIACIÓN PRIVADA. RIESGOS Y GARANTÍAS	1308
4. EL CASO PARTICULAR DE LAS OBRAS DE URBANIZACIÓN	1316
Bibliografía	1327
ÍNDICE ALFABÉTICO DE AUTORES	1355
ÍNDICE DE MATERIAS	1381